

**MENA-OECD  
GOVERNANCE  
PROGRAMME**



المنظمة العربية للتنمية الإدارية

# التغلب على معوقات استراتيجيات تبسيط الإجراءات الإدارية إرشادات لوضع السياسات



ترجمات مختارة

**OECD-MENA  
GOVERNANCE  
PROGRAMME**



المنظمة العربية  
للتنمية الإدارية

## التغلب على معوقات استراتيجيات تبسيط الإجراءات الإدارية

**2009**



منشورات

المنظمة العربية للتنمية الإدارية

جامعة الدول العربية

2009

صدرت النسخة الأصلية من هذا الكتاب باللغة الإنجليزية والفرنسية عن منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية OECD تحت عنوان:

- **Overcoming Barriers to Administrative Simplification Strategies: Guidance for Policy Makers**
- **Surmonter les obstacles a la mais en œuvre des stratégies de simplification administrative: orientations destinées aux décideurs**

- جميع الحقوق محفوظة لـ OECD © 2009
- جميع الحقوق للطبعة العربية محفوظة لـ ARADO © 2009
- تم النشر بالتنسيق مع OECD, Paris.
- جودة الترجمة إلى اللغة العربية ومطابقتها للنص الأصلي مسئولية المنظمة العربية للتنمية الإدارية.



- عند أي اقتباس من هذا الكتاب يتعين الإشارة إلى المصدر.
- الآراء الواردة بالكتاب لا تعبر بالضرورة عن توجهات المنظمة العربية للتنمية الإدارية.

المنظمة العربية للتنمية الإدارية

ص.ب: 2692 بريد الحرية - مصر الجديدة

القاهرة - جمهورية مصر العربية

هاتف: 22580006 (202) + فاكسميلي: 22580077 (202) +

البريد الإلكتروني: arado@arado.org.eg

Website: www.arado.org.eg

*OECD*

*2009*

<b>1</b>	.....	<b>- 1</b>
5	.....	- 1- 1
10	.....	- 2- 1
<b>21</b>	.....	<b>- 2</b>
23	.....	- 1- 2
39		- 2- 2
		- 3- 2
41	.....	
<b>51</b>	..... <b>22 :</b>	<b>- 3</b>
54	.....	- 1- 3
65	.....	- 2- 3
70	.....	- 3- 3
73	.....	- 4- 3
<b>87</b>	.....	<b>- 4</b>

93 .....

22 - 1

95 .....OECD

- 2

97 .....

99 .....

30 ..... - 1

37 ..... - 2

76 ..... - 3

78 ..... - 4

1- المقدمة

1-1

1-2





1 - (1):

2008<sup>(2)</sup> 19- 18 " :  
" -  
" - (GfD) "

.OECD

"

<sup>(4)</sup>MENA

.(GfD) "

.

(5)

.

:

.



٧ (7)

"

:

-

-

-

MENA

( )

.(SMEs)

MENA

(8)

*Doing Business* "

MENA

<sup>(9)</sup>*Report*



■ ■

■



39

■

■



■

■

■





"

"

"

*The Standard Cost Model*

(SMEs)

*Third Sector*

"

(14)

(OECD)

.

.

(15)

( 2008 )

*(Doing Business Indicators, 2008- World Bank Group)*

MENA

(16)

—

—

.

:

(OECD)

(OECD)

1990

2005

.

(17)(OECD)

.

2005 .

APEC-

OECD

(18)

:

*"Cutting Red Tape: National Strategies for Administrative Simplification, 2006" and "From Red Tape to Smart Tape, 2003"* <sup>(19)</sup>

.

.

(20)

.

"

"

:

(GfD)

*GfD Initiative*

(OECD)

(MENA)

.

.

.

"

"

2008 2007

.

%84

.

:

:

"

2008

"

:

.

2007

.

.

" " : *GfD Initiative*

-

.

-

"

-

*.The Standard Cost Model "*

" "

2008 ( ) 5

:

.

-

-

*Lisbon Growth and "* " "

*.Employment Strategy*

(21)

.

.

*Doing Business "* "

<sup>(22)</sup> Indicators

MENA

2007

*GfD Initiative* "

"

20

*.The ease of Doing Business*

<sup>(23)</sup> Benchmarking

(ARADO)

<sup>(24)</sup>

## 1- المقدمة

---

	.	
	(25)	
3.....:	(1)	- 1
5.....:		- 1- 1
10.....:		- 2- 1

Pedro Andres-Amo -1

Jennifer Stein . Nora-Elise Beck

:

Lorenzo Allio, Salih Arikan, Carly Avery, Ichrak Benbrahim, Fethia Brini, Marco Daglio, Josef Konvitz, Delia Rodrigo, Sidsel Sovik, Dominique de Vos, and Mike Waghorne.

2- [www.oecd.org/document/8/0,3343,en\\_34645207\\_34744758\\_41122120\\_1\\_1\\_1\\_1,00.html](http://www.oecd.org/document/8/0,3343,en_34645207_34744758_41122120_1_1_1_1,00.html).

3- [www.oecd.org/mena/governance](http://www.oecd.org/mena/governance).

(MENA) ١<sup>٥</sup> -4

‘ ‘ : (GFD)

.

: -5

[pedro.andresamo@oecd.org](mailto:pedro.andresamo@oecd.org).

6- OECD (2002), *Regulatory Policies in OECD Countries: From Interventionism to Regulatory Governance*, Paris.

7- OECD (2006), *Cutting Red Tape: National Strategies for Administrative Simplification*, Paris.



-8

- 9- Doing Business Report (2008), International Finance Corporation. World Bank Group.

-10

*Taking the Measure of the Doing " :*

*"Business Indicators: An Independent Evaluation*

*<http://go.worldbank.org/>*

KK32T2X0J0

( )

-11

" :

( )

- 12- OECD (2003), *From Red Tape to Smart Tape. Administrative Simplification in OECD Countries*, Paris.
- 13- OECD (2006), *Cutting Red Tape. National Strategies for Administrative Simplification*, Paris.
- 14- OECD (2006), *Cutting Red Tape. National Strategies for Administrative Simplification*; OECD (2008), *Regulation Inside Government*; Heady, Lucy, and Sarah Keen (2008), *Turning the Tables in England. Putting English Charities in Control of Reporting*.
- 15- Farazmand, Ali (2002), *Administrative Reform in Developing Nations*.

*www.doing* - -16

*business.org.*

17- *The OECD Guiding Principles for Regulatory Quality and Performance, www.oecd.org/regreform/principles.*

18- *The APEC- OECD Checklist on Regulatory Reform* available at: *www.oecd.org/dataoecd/41/9/34989455.pdf.*

19- More information, including by country, visit *www.oecd.org/gov/regref.*

20- *www.oecd.org/gov/regref/portugal.*

21- Donelan, Edward (2008), *Administrative Simplification, an Overarching Policy to Maintain a Balance between the Protection of the Public Interest and Interests of Businesses.*

22- *www.doingbusiness.org.*

-23

Taking the Measure of the " :

.*"Doing Business Indicators: An Independent Evaluation*

*http://go.world :*

*bank.org/KK32T2XOJO*

24- ARADO (2008), *"Methodology and Process of Administrative Simplification", Research and Studies, Osama Jaradat.*

25- *www.weforum.org/en/initiatives/gcp/index.htm.*

## 2- تصميم ونموذج

استراتيجيات بسط الاجراءات الادارية

- 1- 2

- 2- 2

- 3- 2

## 2- تصميم وتنفيذ استراتيجيات تبسيط الإجراءات الإدارية

**- 2**

(Gf D)

(3- 2)

(1- 2) (2- 2).

:

**- 1- 2**

"

"(1)

## 2- تصميم وتنفيذ استراتيجيات تبسيط الإجراءات الإدارية

: *Sequential Phases*

:

• **:Planning**

.

( )

)

.(

• **:Consultation**

.

—

.

.

• **:Design**

.

## 2- تصميم وتنفيذ استراتيجيات تبسيط الإجراءات الإدارية

• **Implementation:**

Guidelines

... .

• **Evaluation:**

:

(1).

## 2- تصميم وتنفيذ استراتيجيات تبسيط الإجراءات الإدارية

1- وضع أهداف لجهود التبسيط.
2- التصميم المؤسسي.
3- أدوات لتطوير وتنفيذ الاستراتيجية.
<p>أ- إدارة أفضل وتحسين الإطار التنظيمي الإداري:</p> <p>تطوير الهيكل التنظيمي القائم:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• الهدم والبناء.</li> <li>• مراجعات عامة.</li> <li>• مراجعة تلقائية للوثائق.</li> <li>• مراجعة قضائية.</li> </ul> <p>عمل لائحة تنظيمية حديثة:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• التحليل القائم على الأدلة (مثل RIA)</li> <li>• استشارات عامة.</li> </ul> <p>أدوات عامة:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• بدائل التنظيم الإداري التقليدي.</li> <li>• استخدام لغة بسيطة.</li> </ul>
<p>ب- إعادة الهيكلة التنظيمية:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• نظام الشباك الواحد One-stop shops.</li> <li>• تسهيل إجراءات التراخيص.</li> <li>• وضع حدود زمنية، قاعدة "السكوت علامة الرضا" أو "الصمت دليل الموافقة".</li> </ul>
<p>ج- تكنولوجيا جديدة للمعلومات والاتصالات (ICT):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• رقمنة النماذج الإدارية.</li> <li>• التبسيط من خلال إعادة هندسة وأتمتة إجراءات العمل القديمة.</li> <li>• عمل بوابات Portals للمعلومات والخدمات.</li> <li>• تخزين وتبادل البيانات إلكترونياً.</li> </ul>
<p>د- معلومات أفضل عن تقديم الخدمات والمتطلبات الإدارية:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• السجلات العامة.</li> <li>• المجلات والجرائد الرسمية.</li> <li>• المواقع الحكومية الإلكترونية.</li> <li>• التلفزيون.</li> </ul>
هـ- تنسيق الاحتياجات المتعددة النابعة من الإدارة العامة.



## 2- تصميم وتنفيذ استراتيجيات تبسيط الإجراءات الإدارية

1 -

:

. 25% - -

—

.

.

.

2 -

:

.

.

.

(OMSAR)

.

## 2- تصميم وتنفيذ استراتيجيات تبسيط الإجراءات الإدارية

3 -

:

ICT

- إدارة أفضل وتحسين الإطار التنظيمي الإداري:

:( )

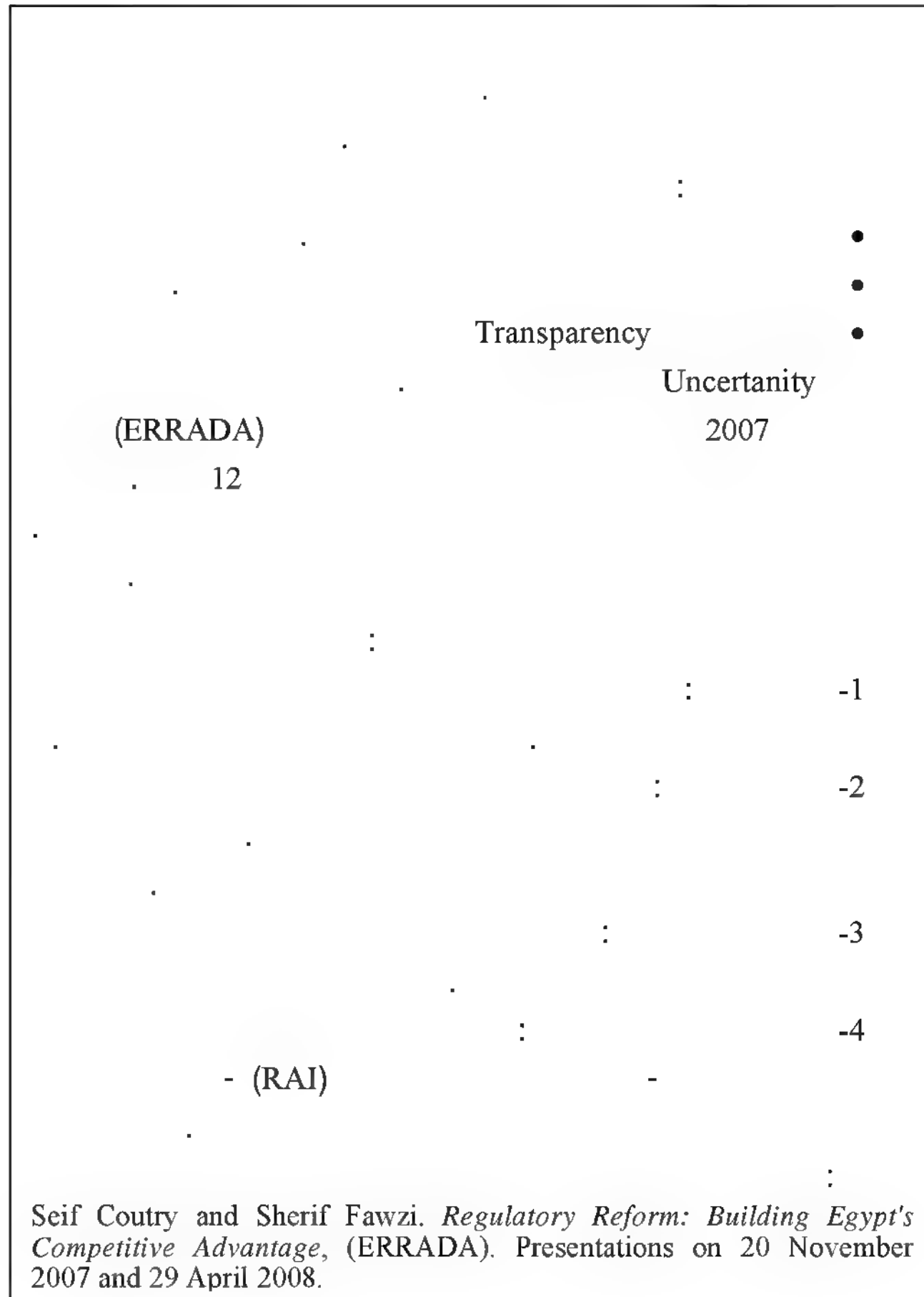
—

"

"



.1



- *ex ante approach* ( )

Evidence-based Approaches

(Regulatory Impact Assessments - RAI)

.

"Kafka test" .

(<sup>(2)</sup> ) Businesses %20 .

"Simplex test"

Business Compliance Cost Statement - )

(BCCS

.

.

.

(3)

.

.

## 2- تصميم وتنفيذ استراتيجيات تبسيط الإجراءات الإدارية

---

2005

Command & Control

Regulation



## 2- تصميم وتنفيذ استراتيجيات تبسيط الإجراءات الإدارية

2007

2008

"

"

:

-

**Information and Communication Technologies - ICTs**

.

—

(OECD)

—

.

(4)

.

:

-

.

-





## 2- تصميم وتنفيذ استراتيجيات تبسيط الإجراءات الإدارية

E-procurement Platform

(<sup>(5)</sup> )

Portals

2.

—

One- .

stop – Shops

.

) "BAWABA"

53 (

.( 7 24)

(

.

:

United Nations (2007). *Innovations in Governance in the Middle East, North Africa. and Western Balkans. Making Governments work better in the Mediterranean Region*, Department of Economic and Social Affairs, N.Y.

## 2- تصميم وتنفيذ استراتيجيات تبسيط الإجراءات الإدارية

- :

:

(6)

.

.

.

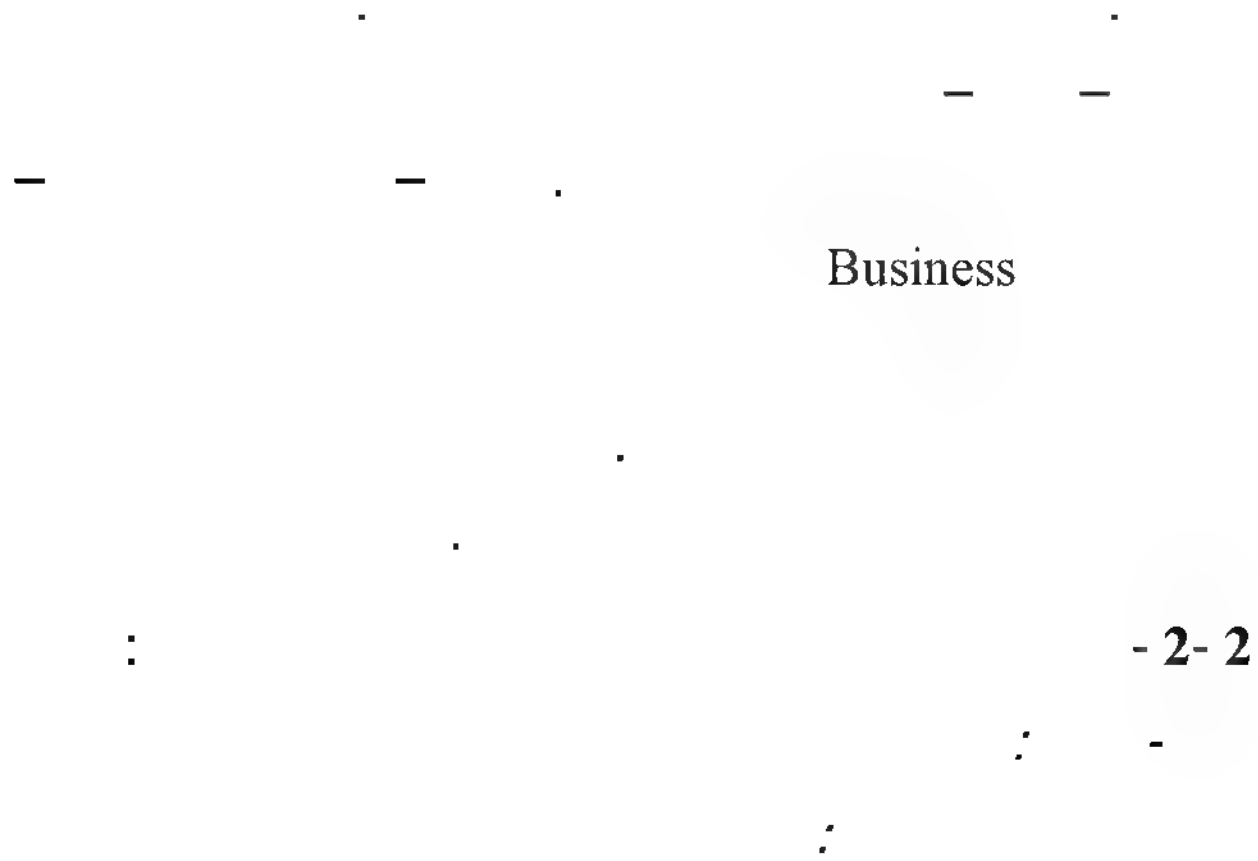
.

:

(7)

-

**2- تصميم وتنفيذ استراتيجيات تبسيط الإجراءات الإدارية**



(OECD)

## 2- تصميم وتنفيذ استراتيجيات تبسيط الإجراءات الإدارية

.

.

.

.

.

;

;

.

.

## 2- تصميم وتنفيذ استراتيجيات تبسيط الإجراءات الإدارية

2- 3-

(OECD)

Questionnaire

(OECD)

.(Good Governance for Development - GfD)

.(OECD)

.(1 )

## 2- تصميم وتنفيذ استراتيجيات تبسيط الإجراءات الإدارية

(8)

(9)

(OECD)



## 2- تصميم وتنفيذ استراتيجيات تبسيط الإجراءات الإدارية

:

.

.

.

:

.

.

.

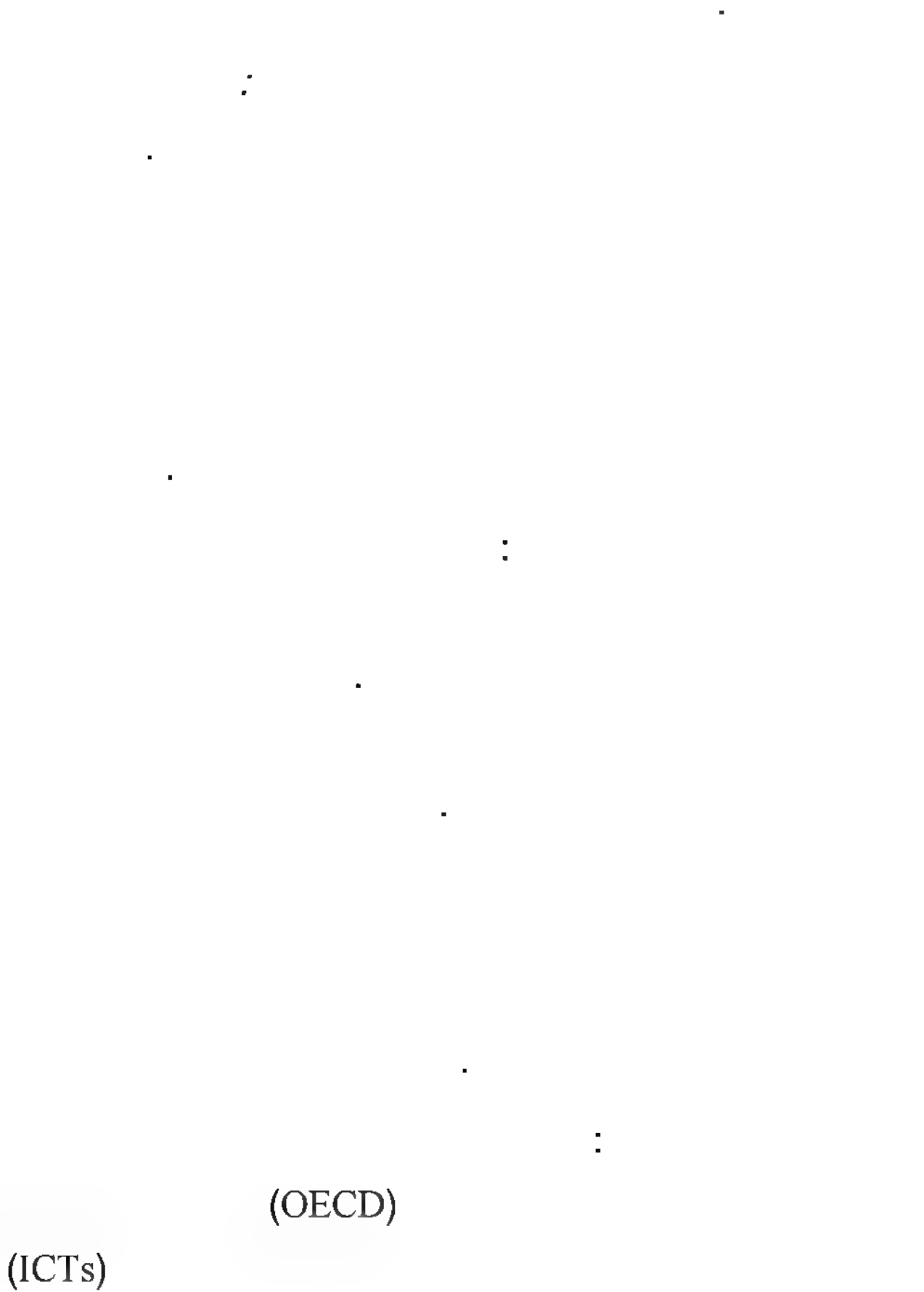
:

.

## 2- تصميم وتنفيذ استراتيجيات تبسيط الإجراءات الإدارية

## 2- تصميم وتنفيذ استراتيجيات تبسيط الإجراءات الإدارية

2- تصميم وتنفيذ استراتيجيات تبسيط الإجراءات الإدارية



## 2- تصميم وتنفيذ استراتيجيات تبسيط الإجراءات الإدارية

Benchmarking

## **2- تصميم وتنفيذ استراتيجيات تبسيط الإجراءات الإدارية**

---

23 .....	- 2
23 ..... :	- 1- 2
30 .....	.1
37 .....	.2
39 ..... :	- 2- 2
41 ..... :	2-3-

- 1- OECD (2006), *Cutting Red Tape. National Strategies for Administrative Simplification*, Paris.
- 2- OECD (2006), *Cutting Red Tape. National Strategies for Administrative Simplification*, Paris.
- 3- OECD (2006), Public Consultation. Background report for the Good Governance for Development (GfD) in Arab Countries Initiative, Paris.
- 4- OECD (2003), *The e- Government Imperative*, Paris
- 5- OECD (2007), *Joint Learning Study on Integrity in Public Procurement in Morocco* , Paris.
- 6- الفصل التالي: " " النقطة (19).
- 7- Brokner, Cecile, (2008), " The Danish Approach to Better Regulation and Simplification", Danish Commerce and Companies Agency of Denmark. Presentation, 19 June.
- 8- Abu- Laban, Baha, *et al.* (1986), Jabbra, Joseph G., *et al.* (1989), Kuran, Timur (2004), Liman, Imed (2003), World Bank Group (2003).
- 9- Farazmand, Ali (2002), *Administrative Reform in Developing Nations*.

**3-** حرية العبء على الموقوف

**22** نقطة للحاج

- 1- 3

- 2- 3

- 3- 3

- 4- 3



### 3- تجربة التغلب على المعوقات.. 22 نقطة للنجاح

---

**3- تجربة التغلب على المعوقات.. 22 نقطة للنجاح**

**- 3**

**22**

" : " ( )  
2008

(1)  
22

:

.

-

.

-

.

-

.

-

). .

2

1

.(

### 3- تجربة التغلب على المعوقات.. 22 نقطة للنجاح

(OECD)

(MENA)

Innovative :  
Communicative Multidisciplinary  
.Outcome-based Assertive

- 1- 3

"Whole – of – Government

"One Size Fits All

### 3- تجربة التغلب على المعوقات.. 22 نقطة للنجاح

"Lisbon Strategy"

"

OECD

(RIA)

1980

Regulatory Flexibility Act

(PBMR)

(1)

"

"

2003

[illegible]

(1) -

2008 / " "

Activity		Duration	
1. Planning	•		
2. Designing	•		
3. Implementing	•		
4. Evaluating	•		
5. Monitoring	•		
6. Reporting	•		
7. Reviewing	•		
8. Benchmarking	•		
9. Awarding	•		
10. /	•		

---

### 3- تجربة التغلب على المعوقات.. 22 نقطة للنجاح

---

" Whole-of-government "

.

.

- ( ) :

.

.

.

.

.

.



### 3- تجربة التغلب على المعوقات.. 22 نقطة للنجاح

25% " 2007.

(5)

25% 2010.  
(IDP)

### 3- تجربة التغلب على المعوقات.. 22 نقطة للنجاح

---

(Kafka)

.

.

:( )

:

-

.

.

.

"

"

.

.

---

Economic Deregulation ) "

(Unit - UDE

(COFEMER)

### 3- تجربة التغلب على المعوقات.. 22 نقطة للنجاح

---

2003  
10,000 2008

“Kafkaesque”

"

"

(8)

### 3- تجربة التغلب على المعوقات.. 22 نقطة للنجاح

:"

"

-

.

.

.

.

;

-

."

"

" 10"

(9)

.

.

.

### 3- تجربة التغلب على المعوقات.. 22 نقطة للنجاح

---

.

.

(10)

.

.

.

3- 2 - :

.

—

.

### 3- تجربة التغلب على المعوقات.. 22 نقطة للنجاح

---

— —  
.  
- ;

: (OECD)

.. .

.

.

.

.

.

### 3- تجربة التغلب على المعوقات.. 22 نقطة للنجاح

---

-

:

.

.

.

.

.

(11)

.

(12)

.

.

(Personas)



### 3- تجربة التغلب على المعوقات.. 22 نقطة للنجاح

---

(13)

(EGCC)

(14)

2007

(15)

UNDP

2005

### 3- تجربة التغلب على المعوقات.. 22 نقطة للنجاح

---

.

.

.

.

.

Know-how

.

.

—

.

—

### 3- تجربة التغلب على المعوقات.. 22 نقطة للنجاح

---

- :

.

.( )

- 3- 3 :

.

.

.

- :

### 3- تجربة التغلب على المعوقات.. 22 نقطة للنجاح

---

1998

Regulatory Reform Committee - RRC

2006

2008

2008

(OECD)

### 3- تجربة التغلب على المعوقات.. 22 نقطة للنجاح

---

(OECD)

· ·

·

·

·

-

·

·

·

·

### 3- تجربة التغلب على المعوقات.. 22 نقطة للنجاح

---

:

( )

18 "RRC"

- 4- 3

### 3- تجربة التغلب على المعوقات.. 22 نقطة للنجاح

---

.

:

.

.

- ) (:

.

.

" "

.

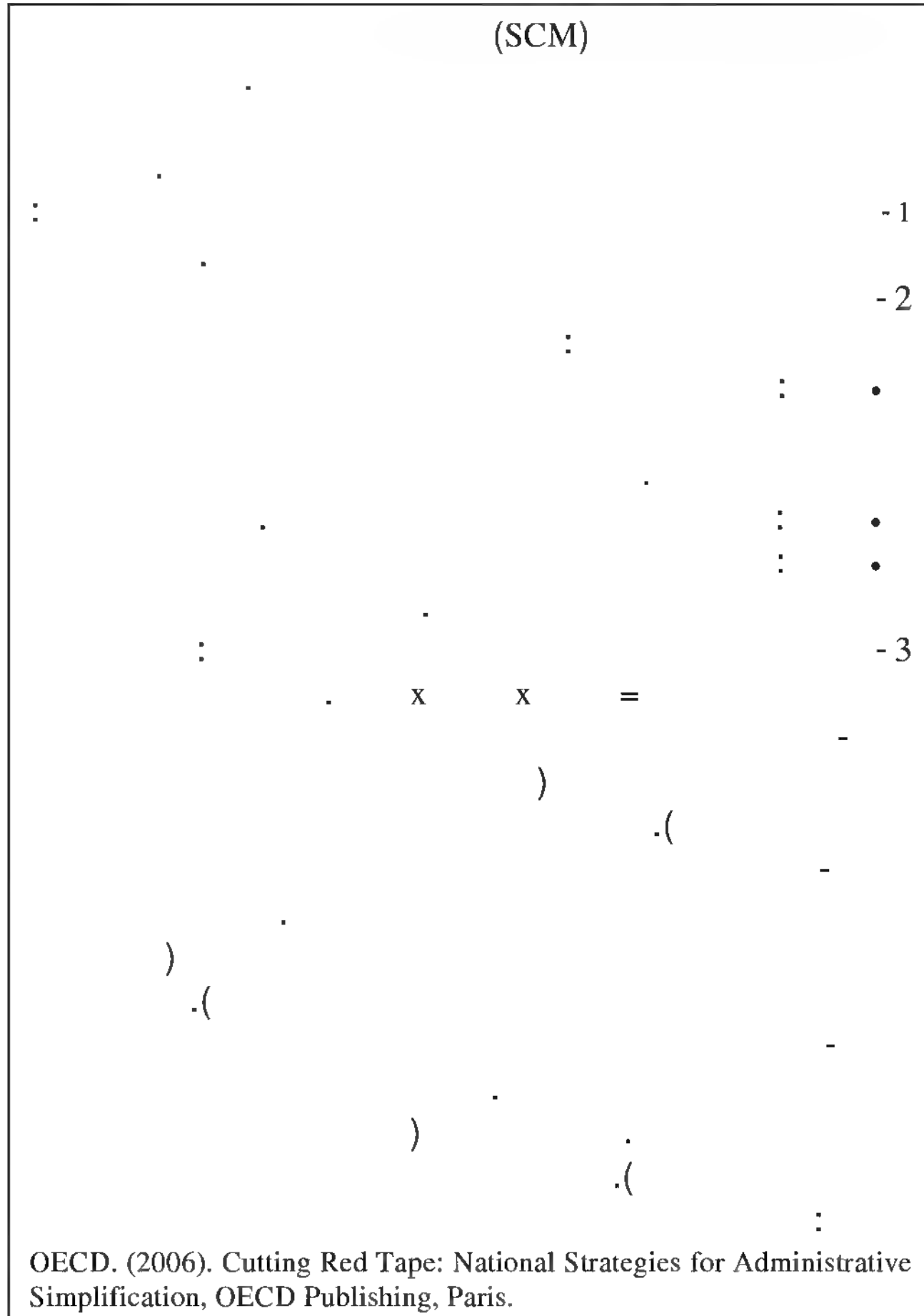
" (16)

.





- 3



### 3- تجربة التغلب على المعوقات.. 22 نقطة للنجاح

---

·  
" "

" "

.SCM

- :

·

·  
" (Kafka Test) "

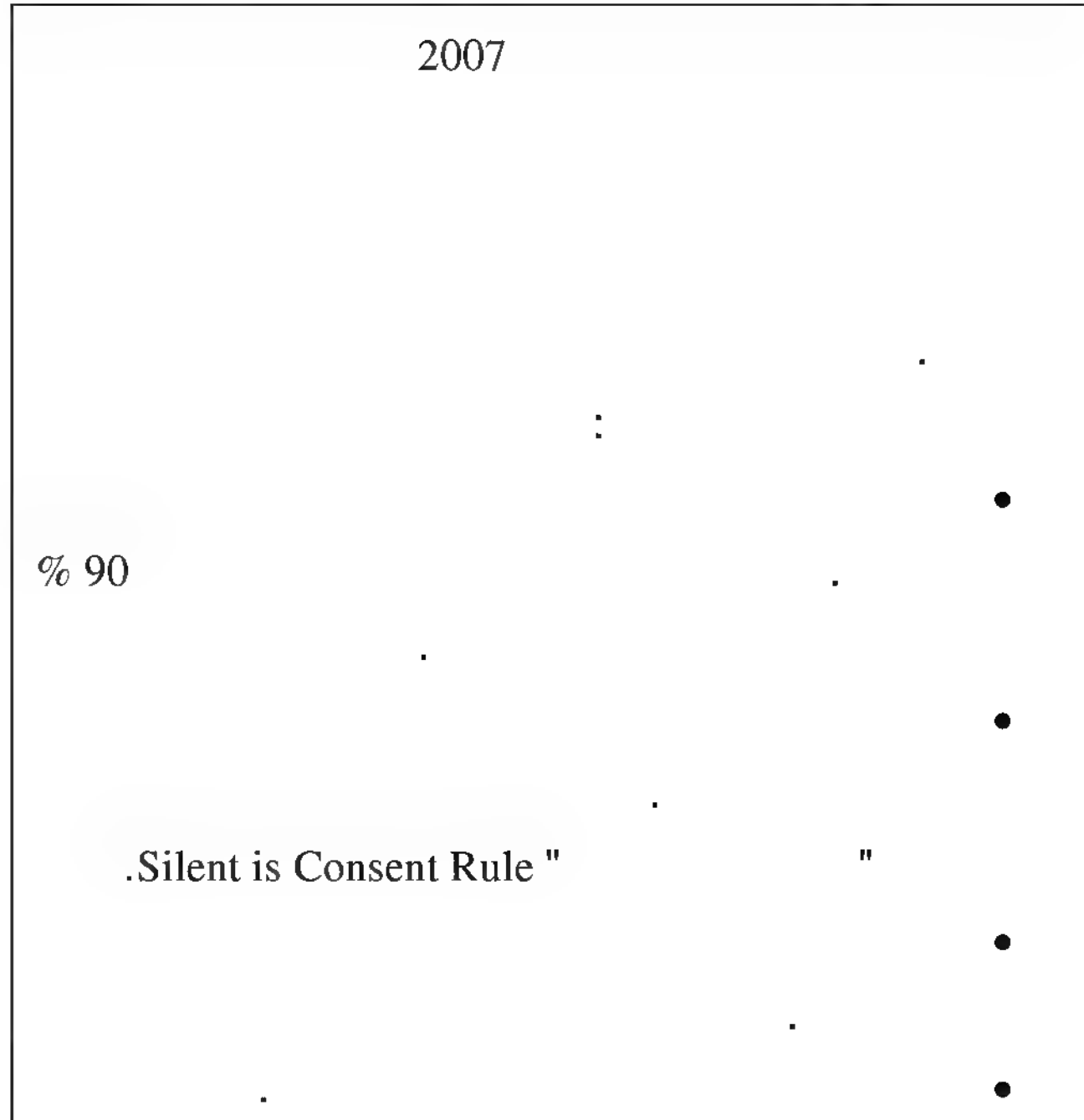
2004

·

·

(17)

- 4



### 3- تجربة التغلب على المعوقات.. 22 نقطة للنجاح

---

:

( )

(18)

(Idaratouk) "

Call Centre

Website

( )

(19)

Manuals

(20)

### 3- تجربة التغلب على المعوقات.. 22 نقطة للنجاح

---

:

-

Website<sup>(21)</sup>

"

"

One Stop Shop

.

Surveys

.

.

.

### 3- تجربة التغلب على المعوقات.. 22 نقطة للنجاح

---

- :

"  
Crossroads Bank of Enterprises "

(22)

(OECD)

(OECD)

### 3- تجربة التغلب على المعوقات.. 22 نقطة للنجاح

(23)

(24)

:

:

-

Benchmarking

.

.

.

National Service day

.

"

.

– 2003

- (UNPSA) "

(25)

### 3- تجربة التغلب على المعوقات.. 22 نقطة للنجاح

Micro

— —

.

.

:

.

-

.

-

)

-

.(

.

-

2009

"

"

(26)

.



### 3- تجربة التغلب على المعوقات.. 22 نقطة للنجاح

---

53.....	- 3
53.....	22
54.....:	- 1- 3
65.....:	- 2- 3
70.....:	- 3- 3
73.....:	- 4- 3
76.....	- 3
78.....	- 4

- 1- OECD (2006), *Cutting Red Tape: National Strategies for Administrative Simplification*.
- 2- [www.tbs-sct.gc.ca](http://www.tbs-sct.gc.ca) :
- 3- Local Better Regulation Office (2008), Draft Strategy 2008- 2011. Consultation Draft.
- 4- [www.krevi.dk](http://www.krevi.dk) :
- 5- OECD (2007), *Cutting Red Tape: Administrative Simplification in the Netherlands*, Paris.
- 6- [www.betterregulation.gov.uk](http://www.betterregulation.gov.uk) :
- 7- Nijland, Jeroen (2008).
- 8- ARADO (2008), *Methodology and Process of Administrative Simplification*. Research and Studies, OsamaJaradat.
- 9- [www.simplification.be](http://www.simplification.be).
- 10- Farazmand, Ali (2002), *Administrative Reform in Developing Nations*.
- 11- OECD (2006), *Cutting Red Tape. National Strategies for Administrative Simplification*.
- 12- [www.manueldesprocedures.com](http://www.manueldesprocedures.com).
- 13- Brokner (2007).
- 14- United Nations (2007), *Innovations in Governance in the Middle East, North Africa, and Western Balkans. Making Governments Work Better in the Mediterranean*.

Region, Department of Economic and Social Affairs, New York.

- 15- “Cutting the Red Tape” on ArabianBusiness. com, 11 September 2007.
- 16- OECD (2003), From Red Tape to Smart Tape, Paris.
- 17- [www.kafka.be](http://www.kafka.be).
- 18- ARADO (2008), Methodology and Process of Administrative Simplification. Research and Studies, Osama Jaradat.
- 19- [www.service-public.ma](http://www.service-public.ma).
- 20- OECD (2001), Citizens as Partners. OECD Handbook on Information, Consultation and Public Participation in Policy- Making.
- 21- [www.betterregulation.gov.uk](http://www.betterregulation.gov.uk).
- 22- [www.sas.com](http://www.sas.com)
- 23- OECD (2006), Cutting Red Tape. National Strategies for Administrative Simplification.
- 24- ARADO (2008), Methodology and Process of Administrative Simplification. Research and Studies, Osama Jaradat.
- 25- United Nations (2007), Innovations in Governance in the Middle East, North Africa, and Western Balkans. Making Governments Work Better in the Mediterranean Region, Department of Economic and Social Affairs, New York.
- 26- [http://ec.europa.eu/enterprise/admin-burdensreduction/competition\\_en.htm](http://ec.europa.eu/enterprise/admin-burdensreduction/competition_en.htm)

## 4- الاستعداد وفائمه فحص ومباعد

لممارسات حيد

#### 4- الاستنتاجات وقائمة فحص ومتابعة لممارسات جيدة

---

#### 4- الاستنتاجات وقائمة فحص ومتابعة لممارسات جيدة

- 4

.

.

:

.

-

"

"

.

-

.

.

-

.

.

-

#### 4- الاستنتاجات وقائمة فحص ومتابعة لممارسات جيدة

.ICT

#### 4- الاستنتاجات وقائمة فحص ومتابعة لممارسات جيدة

	-
.	.
.	.
"	"
	One Solution Fits All
.	.
.	.



الملاحق



1

22

OECD

- 1

:

-

.

" "

-

( )

-

.

-

( )

:

-

.

-

"

"

-

.

-

- 2

:

-

.

-

.

-

.

-

.

-

- 3

:

-

.

-

.

-

.

- 4

:

-

.( )

-

....

.

-

.

-

.

-

.

-

.

-

:

.

(1)

(1 )																						
22	21	20	19	18	17	16	15	14	13	12	11	10	9	8	7	6	5	4	3	2	1	
							x	x	x								x		x		x	- 1
x		x	x		x		x			x				x	x	x	x		x	x	x	- 2
x							x	x	x		x	x								x	x	- 3
						x			x			x						x	x	x	x	- 4
							x										x	x	x		x	- 5
		x	x	x	x	x			x		x	x	x									- 6
x									x		x	x	x									- 7
x		x	x				x		x		x	x					x	x				- 8
	x			x	x												x					- 9
x										x												- 10
			x	x	x	x			x			x				x				x	x	- 11
x	x	x		x	x																	- 12

قائمة المراجع

## قائمة المراجع

---

- Abu- Laban, Baha, *et al.* (1986), *The Arab World: Dynamics of Development*, Published by BRILL.
- Al- Suwaid, Ahmad (2008), *Organisation and Administrative Development*, Ministry of Civil Service of Oman, presentation of 18 June.
- Al- Tayar, Ahmed (2008), *National Information Center of Yemen*, presentation of 18 June.
- Amiouni, Andre (2008), *Lebanon Administrative Simplification: Past and Present*, Office of the Minister of State for Administrative Reform (OMSAR) of Lebanon, Presentation of 18 June.
- ARADO (2008), "Methodology and Process of Administrative Simplification", *Research and Studies*, Osama Jaradat.
- Aysan, Ahmet Faruk, *et al.* (2006), *Governance and Private Investment in the Middle East and North Africa*, World Bank Policy Research Working Paper 3934, June.
- Background documentation provided by OECD and Arab countries' governments and shared with the OECD Secretariat.
- Bedair, Sameh and Nevine Gamal (2008), *Barriers to Administrative Simplification in Egypt*, Ministry of State for Administrative Development of Egypt, presentation of 18 June.
- Benbrahim, Ichrak (2008), *Ministry of General and Economic Affairs of Morocco*, presentation of 18 June.
- Bin Obood, Ali (2008), *Civil Service Bureau of Dubai United Arab Emirates*, presentation of 18 June.



- Brini, Fatiha (2008), *Directorate for Reforms and Administrative Prospective Studies*, Prime Ministry in Tunisia, presentation of 18 June.
- Brokner, Cecile (2008), *The Danish Approach to Better Regulation and Simplification*, Danish Commerce and Companies Agency of Denmark, presentation of 18- 19 June.
- Commission of the European Communities (2005), *Implementing the Community Lisbon Programme: A Strategy for the Simplification of the Regulatory Environment*.
- Commission of the European Communities (2008) *Second Strategic Review of Better Regulation in the European Union*.
- Coutry, Seif and Sherif Fawzi (2007 and 2008), *Regulatory Reform: Building Egypt's Competitive Advantage*, ERRADA, presentations on 20 November 2007 and 29 April 2008.
- Department for Business Enterprise and Regulatory Reform (2007), *Simplification Plan 2007. Promoting Business and Enterprise through Better Regulation*. December.
- De Vos, Dominique (2008), *Overcoming Barriers to Implementation*, Administrative Simplification Agency, Prime Minister's Office of Belgium, presentations of 18-19 June.
- Donelan, Edward (2008), *Administrative Simplification, an Overarching Policy to Maintain a Balance between the Protection of the Public Interest and Interests of Businesses*.

- Farazmand, Ali (2002), *Administrative Reform in Developing Nations*, Greenwood Publishing Group.
- Heady, Lucy, and Sarah Keen (2008), *Turning the Tables in England. Putting English Charities in Control of Reporting*.
- HM Government (2008), *Delivering Simplification Plans: A Summary*.
- Hoekman, Bernard M. and Jamel Zarrouk (2000), *Catching Up with the Competition: Trade Opportunities and Challenges for Arab Countries*, Contributor Bernard M. Hoekman, Jamel Zarrouk, Published by University of Michigan Press.
- Independent Evaluation Group (2008), *Taking the Measure of the Doing Business Indicators: An Independent Evaluation*, <http://go.worldbank.org/KK32T2X0J0>
- Jabbra, Joseph G., et al. (1989), *Bureaucracy and Development in the Arab World*, BRILL.
- Jalilian, Hossein, et al. (2006), "The Impact of Regulation on Economic Growth in Developing Countries: A Cross-Country Analysis", *World Development*, Vol. 35, No. 1, pp. 87- 103 (2007).
- Kuran, Timur (2004), "Why the Middle East is Economically Underdeveloped: Historical Mechanisms of Institutional Stagnation", *Journal of Economic Perspectives*, Volume 18, Number 3.
- Lagoarde- Segot, Thomas and Brian M. Lucey (2006), "Efficiency in Emerging Markets – Evidence from the MENA Region", *Journal of International Financial Markets, Institutions and Money*.

- Liman, Imed (2003), *Challenges and Reforms of Economic Regulation in MENA Countries*, An Economic Research Forum Edition, The American University in Cairo Press, Cairo, Egypt.
- Local Better Regulation Office (2008), *Draft Strategy 2008- 2011*, Consultation Draft.
- Meon, Pierre- Guillaume and Khalid Sekkat (2004), *Does the Quality of Institutions Limit the MENA "s Integration in the World Economy?*, University Robert Schuman and University of Brussels and European Commission, Blackwell Publishing Ltd.
- Nijland, Jeroen (2008), *Making Simplification More Simple*, Regulatory Reform Group, Ministry of Finance and Economic Affairs of the Netherlands, presentation of 18- 19 June.
- OECD (2001), *Citizens as Partners. OECD Handbook on Information, Consultation and Public Participation in Policy- Making*, Paris.
- OECD (2002), *Regulatory Policies in OECD Countries: from Interventionism to Regulatory Governance*, Paris.
- OECD (2003), *From Red Tape to Smart Tape. Administrative Simplification in OECD countries*, Paris.
- OECD (2003), *The e- Government Imperative*, Paris.
- OECD (2005), *APEC- OECD Integrated Checklist on Regulatory Reform*, Paris.
- OECD (2006), *Cutting Red Tape: National Strategies for Administrative Simplification*, Paris.
- OECD (2006), *Public Consultation. Background Report for the Good Governance for Development (GfD) in Arab Countries Initiative*, Paris.

- OECD (2007), *Cutting Red Tape. Comparing Administrative Burdens across Countries*, Paris.
- OECD (2007), *Cutting Red Tape. Administrative Simplification in the Netherlands*, Paris.
- OECD (2007), *Joint Learning Study on Integrity in Public Procurement in Morocco*, Paris.
- OECD (2008), *Regulation Inside Government*, GOV/PGC/REG(2008) 3, Paris.
- Sarmento e Castro, Catarina (2008), *International Practices on Administrative Simplification: Design and Implementation: The Portuguese Experience*, Office of the Secretary of State for Administration Modernisation of the Presidency of the Council of Ministers in Portugal, presentations of 18- 19 June.
- SCM Network (2006), *International Standard Cost Model Manual. Measuring and Reducing Administrative Burdens for Businesses*.
- Toame, Ziad (2008), *Industry, Trade & Consumer Services of the Ministry of National Economy, Palestinian National Authority*, presentation of 18 June.
- Tomeh, Sinjar (2008), *General Secretariat of the Prime Ministry in Syria*, presentation of 18 June.
- United Nations (2007), *Innovations in Governance in the Middle East, North Africa, and Western Balkans. Making Governments Work Better in the Mediterranean Region*, Department of Economic and Social Affairs, New York.
- World Bank Group (2003), *Better Governance for Development in Middle East and North Africa. Enhancing Inclusiveness and Accountability*.

- World Bank Group (2007), *Breaking the Barriers to Higher Economic Growth. Better Governance and Deeper Reforms in the Middle East and North Africa*, Mustapha Kamel Nabli, The International Bank for Reconstruction and Development.
- World Bank Group (2008), *Doing Business Report*, International Finance Corporation.
- **Selected websites links:**
- Doing Business Indicators: [www.doingbusiness.org](http://www.doingbusiness.org)
- OECD Regulatory Policy Division:
- The Global Competitiveness Network:
- [www.weforum.org/en/initiatives/gcp/index.htm](http://www.weforum.org/en/initiatives/gcp/index.htm)
- The Standard Cost Model (SCM) network: [www.administrativeburdens.com](http://www.administrativeburdens.com)
- [www.oecd.org/gov/regref](http://www.oecd.org/gov/regref) + country background reports.
- [www.oecd.org/gov/regref/portugal](http://www.oecd.org/gov/regref/portugal)
- [www.oecd.org/mena/governance](http://www.oecd.org/mena/governance)
- [www.oecd.org/regreform/principles](http://www.oecd.org/regreform/principles)
- **National websites:**
- Belgium's Kafka Programme: [www.kafka.be](http://www.kafka.be)
- Danish Evaluation Institute for Local Governments: [www.krevi.dk](http://www.krevi.dk)
- Government of Morocco website: [www.service-public.ma](http://www.service-public.ma)
- Morocco Procedures guidelines: [www.manueldesprocedures.com](http://www.manueldesprocedures.com)
- Treasury Board of Canada: [www.tbs-sct.gc.ca](http://www.tbs-sct.gc.ca)
- UK Better Regulation website: [www.betterregulation.gov.uk](http://www.betterregulation.gov.uk).
- US President's Office of Management and Budget. Paperwork Requirements. [www.whitehouse.gov/omb/inforeg/infocoll.html](http://www.whitehouse.gov/omb/inforeg/infocoll.html)

(

.(MENA)

22

:

**Pedro Andres-Amo**

—

**2, rue Andre-Pascal  
75775 Paris Cedex 16, France  
Tel: +33(0)1 45 24 96 11  
e-mail: [pedro.andresamo@oecd.org](mailto:pedro.andresamo@oecd.org)  
[www.oecd.org](http://www.oecd.org)**



## التغلب على المعوقات التي تحول دون تنفيذ استراتيجيات تبسيط الإجراءات الإدارية إرشادات لوضع السياسات

تواجه الحكومات تحدياً يتمثل في ترشيده والحد من الأعباء الإدارية التي تفرضها المتطلبات البيروقراطية. وفي نفس الوقت، فإنها بحاجة إلى استخدام الإجراءات الإدارية كمصدر للمعلومات وكأداة لتنفيذ السياسات العامة. تهدف استراتيجيات تبسيط الإجراءات الإدارية إلى تبسيط الإجراءات والحد من التعقيد والعمل الورقي وعدم التيقن Uncertainty وهذا يساعد القطاع العام على تقديم خدماته بصورة أكثر كفاءة، وتحسين البيئة التنظيمية لتطوير الأداء الاقتصادي والاجتماعي للحكومة.

يعتمد هذا الدليل على خبرة البلدان الأعضاء في منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية (OECD) ودول الشرق الأوسط وبلدان شمال أفريقيا (MENA). ويعتمد أيضاً على الحوار الدائر بين تلك الدول. ويستعرض هذا الدليل أيضاً المعوقات العامة لتصميم وتنفيذ استراتيجية لتبسيط الإجراءات الإدارية، ويقدم 22 نهجاً (نقطة) للتغلب عليها، ويقدم خلاصة للممارسات الجيدة بين صانعي السياسات والممارسين الذين يعملون على محاربة الروتين.

لمزيد من المعلومات، يرجى الاتصال بـ:

**Pedro Andres-Amo**

مختل سياسيات

منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية (OECD)

قسم السياسات التنظيمية

2, rue Andre-Pascal

75775 Paris Cedex 16, France

Tel: +33(0)1 45 24 96 11

e-mail: [pedro.andresamo@oecd.org](mailto:pedro.andresamo@oecd.org)